**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2019 год в отношении   
Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 1.2.1**

*Оглавление*

**[1.](#_Toc46157908)****[Вводная часть](#_Toc46157908)** [5](#_Toc46157908)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 5](#_Toc46157909)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 5](#_Toc46157910)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 6](#_Toc46157911)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 6](#_Toc46157912)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 8](#_Toc46157913)

[**2.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.** 12](#_Toc46157914)

[**3.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 16](#_Toc46157915)

[**4.** **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 19](#_Toc46157916)

[**4.1.** **Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов** 19](#_Toc46157917)

[**4.2.** **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования** 28](#_Toc46157918)

[**4.3.** **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов** 30](#_Toc46157919)

[**По статье «Расходы на обслуживание кредитных ресурсов»:** 32](#_Toc46157920)

[**4.4.** **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь** 35](#_Toc46157921)

[**4.5.** **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки** 38](#_Toc46157922)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Архангельской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующий орган – Агентство по тарифам и ценам Архангельской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### 

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Архангельский филиал  ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| Юридический и почтовый адрес | 163 000, г. Архангельск, ул. Свободы, дом 3 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/150/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директора по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в отношении Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при определении необходимой валовой выручки Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области.

**Этап № 1.2.1.**

2.1.1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

2.1.2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в расчет тарифов Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

2.1.3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в расчет тарифов Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативными правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.1998 г. № 700 «О введении раздельного учета затрат по регулируемым видам деятельности в энергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», (далее – Основы ценообразования) «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Правила);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 №24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 1172 «Об утверждении правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 №585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 26.09.2017 №877 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по сетям территориальных сетевых организаций»;
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном(потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012г. № 53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.**

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения по расчету долгосрочных параметров регулирования, необходимой валовой выручки и тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада», на долгосрочный период регулирования 2019-2023 гг. на территории Архангельской области (далее - Экспертное заключение) на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения Исполнитель отмечает следующее:

* Агентством по тарифам и ценам Архангельской области произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» об установлении тарифов на 2019 год;
* Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», в том числе приведена динамика финансовых результатов Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2015-2017 годы, определены показатели, характеризующие финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2015, 31.12.2016, 31.12.2017. При этом в Экспертном заключении на 2019 год не указаны причины изменения чистой прибыли (убытка), не отражены показатели, характеризующие финансовую устойчивость;
* В Экспертном заключении на 2019 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск электрической энергии в сеть, объем потерь, расходы электрической энергии на производственные нужды, полезный отпуск электрической энергии) за 2016-2017 годы и плановые показатели за 2018 год. При этом, не отражены экономические показатели: средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, финансовый результат от деятельности. Не проведен анализ основных технико-экономических показателей за 2016-2019 годы;
* Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2019 год, по отношению к 2018 году;
* Агентством по тарифам и ценам Архангельской области отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы предоставления предложения Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2019 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* В Экспертном заключении произведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184;
* Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в Экспертном заключении проведен расчет и представлены результаты расчета долгосрочных параметров регулирования на 2019-2023 гг.;
* Агентством по тарифам и ценам Архангельской области по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными или необоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы на основании которых был сделан соответствующий вывод;
* При проведении постатейного анализа экономической обоснованности расходов Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не указан перечень расчетных и обосновывающих материалов, представленных Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в составе материалов тарифного дела (за исключением следующих статей затрат: плата за аренду имущества и лизинг, расходы на обслуживание заемных средств, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам).
* Агентством по тарифам и ценам Архангельской области приведены балансовые показатели (фактические за 2016-2017 годы и утвержденные на 2018-2019 годы). На 2019 год приведены балансы электрической энергии по уровням напряжения в разрезе по полугодиям.
* В экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не отражен расчет расходов по оплате электрической энергии на компенсацию потерь.

На основании изложенного выше Исполнитель считает, что Экспертное заключение Агентства по тарифам и ценам Архангельской области частично не соответствуют действующим положениям нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности решений Агентства по тарифам и ценам Архангельской области или их невключения в необходимую валовую выручку Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов в следующем составе (дополнительно к представляемым Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» обосновывающим материалам):

**По всем статьям затрат:**

- пояснительная записка с обоснованием потребности и экономической целесообразности расходов, нормативного обоснования необходимости осуществления расходов;

- расчет, обосновывающий увеличение расходов на очередной период регулирования с указанием причин увеличения расходов. Расчет должен содержать количественные и стоимостные показатели, обеспечивающие прозрачность формирования расходов по статьям;

- документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов по статьям, реестры актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров и закупочных процедур);

- копии договоров, с приложениями о пролонгации на очередной период регулирования,

- копии договоров, заключенные на плановый период регулирования при наличии.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Основной составляющей при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии являются балансовые показатели, утвержденные ФАС России в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, которые служат для расчетов между электросетевыми организациями и потребителями, устанавливаются дифференцированно по уровням напряжения:

в двухставочном выражении:

- ставка на содержание электрических сетей рассчитывается за МВт заявленной мощности потребителя;

- ставка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии рассчитывается на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям;

в одноставочном выражении - на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям.

Итоговые балансовые решения принимаются ФАС России не позднее, чем за 2 месяца до начала соответствующего периода регулирования с максимальным сроком продления не более, чем на 30 дней.

Согласно нормативным документам установлен следующий порядок формирования сводного прогнозного баланса. Электросетевая организация два раза в год предоставляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системный оператор, Ассоциацию «НП Совет рынка» предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России: не позднее 1 апреля и 15 августа (уточненные предложения).

На основании рассмотрения таких предложений региональным регулирующим органом и Системным оператором формируется обобщенное по субъекту Российской Федерации предложение по сводным прогнозным балансам, которое в дальнейшем является основанием для формирования ФАС России сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, а также параметром расчета регулируемы цен (тарифов).

Исполнителем рекомендуется при направлении предложений по параметрам Сводного прогнозного баланса на 2021 год согласовать показатели за 2018-2021 годы с гарантирующими поставщиками в целях предоставления единой позиции в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области и ФАС России.

В подтверждение объема оплачиваемой мощности конечными потребителями целесообразно представить реестр потребителей с распределением мощности по группам (категориям) потребителей: потребители, рассчитывающиеся по одноставочным и двухставочным тарифам, в динамике предыдущих периодов. По потребителям, рассчитывающимся по одноставочным тарифам, в подтверждение мощности необходимо представить выборочные замеры нагрузки в часы утреннего и вечернего максимумов нагрузки ОЭС (в случае отсутствия, данных возможно привести справочную информацию по отдельным категориям потребителей) и годовой объем потребления электрической энергии.

В случае существенного прироста тарифов на услуги по передаче электрической энергии на планируемый период регулирования Исполнителем предлагается согласовать поэтапный график доведения величины мощности до фактического значения между участниками рынка электрической энергии (мощности) и Агентством по тарифам и ценам Архангельской области.

Кроме того, Исполнитель рекомендует направить обращение в Минэнерго России с описанием проблемы с приложением всех подтверждающих расчетов и материалов, для дальнейшего обсуждения и выработки единой позиции на площадке Минэнерго России. Минэнерго России, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, является участником формирования параметров Сводного прогнозного баланса с правом наложения «вето» на значимые вопросы в регулировании в сфере электроэнергетики. Кроме того, согласно Положения о Минэнерго России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400, Минэнерго России осуществляет полномочия по формированию и обеспечению функционирования государственной системы долгосрочного прогнозирования спроса и предложения на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности, в том числе отвечает за разработку прогноза топливно-энергетического баланса и системы мер, направленных на обеспечение потребностей экономики в электрической и тепловой энергии.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

### **Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов**

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с п.12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

Нормами законодательства (п. 38 Основ ценообразования № 1178), действующими на момент принятия Агентством по тарифам и ценам Архангельской области тарифно-балансового решения, установлен порядок определения базового уровня подконтрольных расходов, а именно: «базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов».

Исполнитель отмечает, что утвержден базовый уровень операционных, подконтрольных расходов в 70% доли от базового уровня операционных, подконтрольных расходов, рассчитанных методом экономически обоснованных расходов (затрат) и 30% доли от базового уровня операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов.

Исполнитель рекомендует предоставлять полный пакет документов для подтверждения подконтрольных расходов на базовый период, т.к. впоследствии этот параметр будет определять деятельность компании на протяжении всего долгосрочного периода регулирования**.**

**По статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо»:**

Исполнитель рекомендует при формировании предложения по уровню расходов на «сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо»:

- производить расчет расходов на специальную одежду и специальную обувь, а также средства индивидуальной защиты и материалы на охрану труда на каждый год долгосрочного периода регулирования, с предложением для включения в состав базового уровня среднегодового значения за пятилетний период. При определении потребности в соответствующих расходах учитывать сроки списания специальной одежды и специальной обуви;

- предоставлять план закупок по филиалу с включением с включением величины заявленных расходов;

- для обоснования использованных в расчетах цен предоставлять коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета.

**По статье «Работы и услуги производственного характера»:**

Исполнитель рекомендует при формировании предложения по уровню расходов на «работы и услуги производственного характера»:

- предоставлять утвержденные планы-графики ремонта оборудования, зданий и сооружений за истекший год и на плановый период;

- при планировании расходов на уровне существенно превышающем фактические расходы за предшествующие периоды предоставлять дополнительные пояснения относительно значительного превышения плановых затрат над фактическими данными;

- копии договоров на выполнение работ (услуг) с приложением сметной документации за истекший период в полном объеме.

**По статье «Оплата труда»:**

Исполнитель рекомендует при формировании предложения по уровню расходов на «оплату труда» предоставлять локальные нормативные акты ПАО «МРСК Северо-Запада», определяющие порядок премирования работников.

**По статье «Прочие затраты»:**

Исполнитель рекомендует при направлении предложения по уровню прочих расходов формировать пакет обосновывающих материалов с включением в их состав следующих документов:

1) Расходы на негосударственное пенсионное обеспечение

- программу (проект программы) негосударственного пенсионного обеспечения работников ПАО «МРСК Северо-Запада» на первый год долгосрочного периода регулирования;

- расчет эффективности реализации Программы негосударственного пенсионного обеспечения работников ПАО «МРСК Северо-Запада» в предшествующих периодах, отражающий снижение текучести кадров филиала, и, как следствие, сокращение расходов на поиск новых сотрудников организации и подготовку кадров;

2) Услуги сторонних организаций

* 1. *Услуги связи и аренда каналов связи*

- дополнительные пояснения о значительном превышении плановых расходов в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции увеличения плановых затрат с точки зрения действующего законодательства и необходимости использования в производственной деятельности;

- расчет ожидаемых результатов и улучшений в случаи использования нового (к примеру, спутниковых телефонов) оборудования для обеспечения мобильной, стационарной телефонной связи.

* 1. *Почтово-телеграфные расходы*

- дополнительные пояснения о значительном превышении плановых расходов в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов.

* 1. *Расходы рекламного характера и расходы на услуги PR*

- дополнительные пояснения, отражающие взаимосвязь расходов на формирование имиджа и статуса компании непосредственно с производственной деятельностью филиала в части оказания услуг по передаче электрической энергии;

- обоснование цен, на выпуск сувенирной продукции, публикации и трансляции в СМИ, на участие в тематических конференциях (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета), позволяющие сделать вывод об обоснованности заявленных расходов.

* 1. *Расходы на подготовку кадров*

- локальный нормативный акт о порядке проведения обучения в Архангельском филиале ПАО «МРСК Северо-Запада»;

- пояснения по увеличению стоимости обучения персонала, в случае если увеличение стоимости обучения в плановом периоде прогнозируется (в сравнении со стоимостью в предшествующем периоде) более чем на величину индекса потребительских цен;

- мониторинг цен по образовательным учреждениям, расположенным на территории Архангельской области;

- документы, подтверждающие плановую стоимость обучения (коммерческие предложения, прайс-листы и др.);

- обоснования по существенному увеличению числа обучаемых сотрудников в плановом периоде в сравнении с предшествующим годом;

- информацию о планируемых программах обучения в плановом периоде с приложением соответствующих программ.

* 1. *Медицинские осмотры и обследования*

- обоснования (коммерческие предложения, прайс-листы и др.) по увеличению стоимости проводимых медицинских осмотров в плановом году в сравнении с фактом предшествующего периода;

- мониторинг стоимости медицинских услуг на территории Архангельской области;

- приказ руководителя филиала или согласованный план-график по направлению работников организации на прохождение периодического профосмотра;

- статистические данные о вновь принимаемых сотрудниках в предшествующих периодах (три года), позволяющие сделать вывод о правильности планирования количества нового персонала, подлежащего направлению на осмотры.

* 1. *Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта*

- расчет расходов, выполненный исходя из количества автомобилей, подлежащих проведению технического обслуживания с указанием сроков эксплуатации автомобилей и потребности в техническом обслуживании с приведением ссылок на нормативную документацию;

- обоснование используемых в расчетах цен на техническое обслуживание (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета);

- мониторинг цен на соответствующие услуги на территории г.Архангельск и Архангельской области.

* 1. *Расходы на IT-услуги*

- подробный расчет расходов на услуги по разработке, внедрению и сопровождению информационных систем и ПО, а также расходов на информационные системы и программное обеспечение, выполненный на долгосрочный период и отражающий период списания в бухгалтерском учете стоимости соответствующих расходов;

- информацию о количестве лицензий, которые Архангельский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» планирует (и на основании каких данных) приобрести для используемого в производственной деятельности программного обеспечения в плановом периоде;

- пояснительную записку с отражением цели закупки нового программного обеспечения и результатов внедрения от данного программного обеспечения;

- оборотно – сальдовую ведомость по 97 счету, подтверждающую фактическое списание расходов в предшествующем периоде.

3) Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств.

- документы, обосновывающие плановые расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств, к которым относятся договоры, коммерческие предложения, прайс - листы на выполнение соответствующих работ/услуг;

4) Расходы на страхование

- расчет расходов на добровольное медицинское страхование персонала с разделением расходов на страхование для основного производственного персонала и прочего персонала филиала;

- расчет расходов на добровольное страхование имущества (в разрезе каждого объекта) с разделением расходов на страхование основных производственных объектов и прочих объектов филиала;

- расчет расходов на страхование транспортных средств (в разрезе каждого транспортного средства) с разделением расходов на страхование специальной техники, непосредственно занятой в производственном процессе и прочих вспомогательных транспортных средств;

- реестр и копии страховых полисов на истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;

- в пояснительной записке приводить позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов.

5) Командировочные расходы

- план командировок на предстоящий период регулирования;

- локальные нормативные акты, действующие в Архангельском филиале ПАО «МРСК Северо-Запада», регламентирующие порядок направления сотрудников филиала в командировки и устанавливающие лимиты принимаемых к учету расходов, связанных с командировками персонала (стоимость проживания, стоимость проезда и др.);

- материалы, обосновывающие используемые в расчетах показатели по стоимости проезда и найма жилья;

- документы, подтверждающие фактические расходы (приказы о направлении в командировки, журналы командировок в предшествующем периоде, первичные документы, подтверждающие фактические расходы).

6) Представительские расходы

- пояснительную записку с обоснованием взаимосвязи представительских расходов непосредственно связанных с деятельностью по передаче электрической энергии;

- документы, подтверждающие стоимость соответствующих затрат (коммерческие предложения, прайс-листы, счета);

- первичные документы, подтверждающие фактические расходы за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.

7) Управленческие расходы

- документы, подтверждающие отсутствие в штате филиала персонала, выполняющего соответствующие функции (заключения независимых экспертов);

- расчет нормативной численности персонала филиала для выполнения функций Исполнительного аппарата. Расчет расходов на оплату труда, страховые взносы, содержание данного персонала (персонала по выполнению функций Исполнительного аппарата) и иные расходы, непосредственно связанные с выполнением функций управления. Сопоставление полученных расчетов с расходами на вышестоящие органы управления;

- экспертные заключения независимых экспертов, подтверждающие экономическую целесообразность консолидированных функций управления;

- документы, подтверждающие размер расходов на аренду имущества (инвентаризационные карточки по форме № ОС-6 и декларации об оплате налога на имущество);

- документы, подтверждающие оказание услуг (выполнения работ) в интересах филиалов общества (аудиторские заключения, в которых отражено исследование документации по всем филиалам общества; подтверждение нотариальных услуг – доверенности на руководителя филиалов, юристов филиалов, копии уставных документов и т.д.; отчеты об оказании услуг (выполнении работ), в которых отражается информация о проведенном анализе, обследовании и т.д. документов или имущества филиалов общества). Например, по договору на осуществление технического надзора на объектах электросетевого хозяйства предоставляется отчет о проведенном надзоре (справки о соответствии объектов) с указанием перечня объектов, что позволяет установить их принадлежность к конкретному филиалу общества.

8) Расходы на НИОКР

- пояснительную записку с отражением информации о том, каким образом научно – исследовательские работы будут применены в производственной деятельности по передаче электрической энергии;

- результаты научно – исследовательских разработок за предшествующие периоды;

- обоснование стоимости расходов на НИОКР (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета).

9) Другие прочие расходы

- обоснования расходов в части компенсации расходов за использование личного автотранспорта, оплаты проездных документов (Приказ руководителя с указанием должностей (профессий) персонала с разъездным характером работы, отчеты структурных подразделений об использовании личного транспорта, ведомости, подтверждающие покупку сотрудниками проездных билетов);

- статистические данные о случаях нетрудоспособности в предшествующих периодах;

- первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период.

10) По статье «Расходы социального характера из прибыли»:

- пояснительную записку с обоснованием заявляемых расходов со ссылками на положения действующего Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике и коллективного договора ПАО «МРСК Северо-Запада»;

- расчет расходов по видам выплат с приложением документов, подтверждающих количество сотрудников и стоимостные параметры расходов.

### **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования**

Долгосрочные параметры регулирования Архангельского филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2019-2023 годы были утверждены постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 26.12.2018 г. № 80-э/1 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки для территориальной сетевой организации ПАО «МРСК Северо-Запада», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций»:

* базовый уровень подконтрольных расходов – 2 261,7 млн. руб.;
* индекс эффективности подконтрольных расходов – 2%;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* уровень качества оказываемых услуг - 1,0;
* уровень надежности оказываемых услуг;
* уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям - 9,43%.

Исполнитель отмечает, что ФАС России разработан проект приказа   
«О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

После утверждения в установленном порядке указанного проекта приказа Исполнитель рекомендует Архангельскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» на следующий долгосрочный период регулирования осуществлять расчет индекса эффективности операционных подконтрольных расходов с применением при установлении базового уровня подконтрольных расходов метода сравнения аналогов в соответствии с положениями данного нормативного правового акта.

### **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

**По статье «Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»:**

При планировании расходов по данной статье Архангельскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» рекомендуется учитывать Постановления регулирующего органа об установлении цен (тарифов) на тепловую энергию в текущем периоде регулирования с применением на предстоящий период регулирования соответствующих индексов-дефляторов, Постановления регулирующего органа об установлении цен (тарифов) на холодную воду и услуги водоотведения в текущем периоде регулирования с применением на предстоящий период регулирования ИЦП по виду деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

**По статье «Арендная плата»:**

Исполнитель рекомендует Архангельскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» при формировании тарифного приложения по статье «арендная плата»:

- предоставлять документы, подтверждающие продление сроков действия договоров аренды на регулируемый период;

- направлять в регулирующий орган информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;

- направлять в регулирующий орган копии договоров аренды, расчет цены договоров аренды, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей в соответствии с указанными нормами законодательства Российской Федерации.

Кроме того, Исполнитель отмечает, что в случае, если стоимость договора аренды определена по результатам рыночной оценки стоимости имущества, то данное обстоятельство не освобождает от необходимости выполнять требования п. 28 Основ ценообразования № 1178 и не исключает возможности отражения в договоре аренды величины амортизации и налогов по арендуемому имуществу. Величина амортизации определяется исходя из стоимости имущества и срока полезного использования, определяемого в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №1 от 01.01.2002 г «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

**По статье «Налоги»**

Исполнитель рекомендует Архангельскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» при формировании тарифного приложения по статье «налоги» дополнительно предоставлять в регулирующий орган:

- пообъектный расчет налога на недвижимое имущество филиала на предстоящий период регулирования;

- пообъектный расчет транспортного налога на предстоящий период регулирования;

- пообъектный расчет водного налога на предстоящий период регулирования;

- утвержденные квартальные (годовые) лимиты водопользования;

- закон субъекта РФ о размерах ставок транспортного налога, действующих на момент принятия решения об установлении тарифов;

- утвержденный для филиала норматив образования отходов и лимитов на их размещение.

**По статье «Амортизация»:**

Исполнитель рекомендует Архангельскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» при формировании тарифного приложения по статье «амортизация» дополнительно предоставлять в регулирующий орган:

- инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года;

- акты приемки законченного строительства объекта приемочной комиссией (КС-14);

- акты о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1);

**По статье «Расходы на обслуживание кредитных ресурсов»:**

Исполнитель рекомендует Архангельскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» при формировании тарифного приложения по статье «расходы на обслуживание кредитных ресурсов» дополнительно предоставлять в регулирующий орган:

- пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;

- план движения потоков наличности на предстоящий период регулирования с указанием кассовых разрывов и причин его формирования;

- расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования с приложением в качестве подтверждающих документов данных бухгалтерского учета;

- расчет процентной ставки по действующим кредитным договорам на предстоящий период регулирования, выполненный исходя из оставшейся к погашению суммы долга и ставки пользования кредитными ресурсами, указанными в договорах;

- расчет распределения расходов за пользование кредитными ресурсами в предстоящем периоде регулирования по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада», выполненным в соответствии с действующей методикой;

**По статье «Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам»:**

Для подтверждения порядка формирования резерва по сомнительным долгам, кроме представленной обществом информации, необходимо предоставлять регулятору следующие документы:

- анализ счета 63.0; оборотно-сальдовую ведомость по счету 63.01; приказы о проведении инвентаризации в 2015 и 2016 годах; акты инвентаризации расчетов с покупателями за 2015 и 2016 годы; расшифровку дебиторской задолженности;

- информацию о предпринимаемых мерах по судебному взысканию задолженности (копии определений о принятии исковых заявлений общества о взыскании дебиторской задолженности, если судебные дела еще находятся в производстве суда и решения о взыскании долга еще не приняты);

- копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности;

- копии судебных решений о взыскании задолженности и копии определений о рассмотрении дел в апелляционной инстанции, в случае обжалования;

- копии вступивших в законную силу определений судов об утверждении мировых соглашений;

- копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов;

- текущую информацию от службы судебных приставов о ходе исполнительного производства), правовые заключения о реальности получения дебиторской задолженности;

- информацию о предпринимаемых мерах по внесудебному взысканию задолженности (копии соглашений о реструктуризации задолженности, соглашения или гарантийные письма третьих лиц об обязательстве погасить дебиторскую задолженность должника);

- подтверждающие документы о невозможности получения дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов общества о списании дебиторской задолженности).

**По статье «Выпадающие доходы от осуществления льготного технологического присоединения»:**

Исполнитель рекомендует Архангельскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» при формировании тарифного приложения по статье «выпадающие доходы от осуществления льготного технологического присоединения» дополнительно предоставлять в регулирующий орган:

- расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок на территории Архангельской области;

- договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предшествующих года;

- акты приемки выполненных работ на технологическое присоединение за три предшествующих года;

- расшифровка финансово-хозяйственных показателей от услуг по технологическому присоединению за предыдущий отчетный период;

- расшифровка мероприятий «последней мили», включенных в инвестиционную программу ПАО «МРСК Северо-Запада» в части Архангельского филиала, включая структуру источников финансирования по каждому мероприятию, подтверждающая, что в расчете выпадающих расходов от льготного техприсоединения не происходит повторного учета расходов по мероприятиям «последней мили», учтенных в инвестиционной программе.

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

По результатам анализа документов, предоставленных Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области для обоснования заявленной величины расходов на компенсацию потерь, Исполнитель отмечает следующее:

* в составе материалов предложения филиала обосновывающие документы, поясняющие принятые в расчет показатели, не представлены;
* в Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области величина расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, принятая при формировании НВВ, не отражена, не проведен анализ, заявленной Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» величины расходов на компенсацию потерь не отражен, не указаны документы, предоставленные филиалом для обоснования плановых показателей.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с положениями пункта 81 Основ ценообразования № 1178, стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии – субъектов розничных рынков;
* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

На основании вышесказанного Исполнитель рекомендует формировать расходы на оплату потерь, исходя из объема потерь электрической энергии, утвержденных для Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в сводном прогнозном балансе электрической энергии и мощности на соответствующий период регулирования и прогнозной цены покупки электрической энергии на компенсацию потерь в сетях.

Соответствующую цену Исполнитель рекомендует рассчитывать по полугодиям расчетного периода исходя из следующих составляющих:

* индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* сбытовой надбавки, установленной Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* цены на услуги коммерческого оператора АО «АТС», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации Минэкономразвития России);
* стоимость комплексной услуги АО «ЦФР», утвержденной на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* стоимости услуги АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации).

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 98-э. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Согласно положениям пункта 39 Основ ценообразования №1178, которым предусмотрено, что при изменении метода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности сетевых организаций результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до изменения метода регулирования тарифов учитываются при определении ежегодной корректировки валовой выручки в порядке, предусмотренном теми методическими указаниями, в соответствии с которыми была установлена необходимая валовая выручка на соответствующий год.

Для Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» 2019 год является первым (базовым) годом второго долгосрочного периода регулирования. В отношении Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в предыдущем долгосрочном периоде регулирования 2014-2018 годах применялся метод регулирования - метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. Корректировки необходимой валовой выручки Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» осуществляются в соответствии с положениями Методических указаний № 98-э.

В соответствии с п. 11 Методическими указаниями № 98-э в составе необходимой валовой выручки учитываются:

* Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных, в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки:

- корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;

- корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

- корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;

- корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;

* Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
* Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных, в том числе, по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно [абзацу второму пункта 39](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=342649&date=20.01.2020&dst=547&fld=134) Основ ценообразования № 1178.

**Корректировка подконтрольных расходов**

Исполнитель отмечает, что расчет корректировки необходимой валовой выручки в части корректировки подконтрольных расходов выполнен как Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада», так и Агентством по тарифам и ценам Архангельской области корректно в соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э.

При этом разногласия возникли в части фактического объема условных единиц. В этой связи, Исполнитель рекомендует Архангельскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» в целях повышения обоснованности позиции предоставлять в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области документальное обоснование объема активов филиала.

**Корректировка неподконтрольных расходов**

Исполнитель рекомендует при расчете корректировки неподконтрольных расходов учитывать рекомендации в части обоснования соответствующих фактических расходов, представленные в настоящем отчете, а также:

1. В части подтверждения расходов на аренду земли и имущества дополнительно предоставлять в регулирующий орган:

* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме фактических за отчетный период амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* Акты оказанных услуг по договорам аренды за отчетный год;

1. В части подтверждения амортизационных отчислений дополнительно предоставлять в регулирующий орган:

* Инвентарные карточки учета объектов основных средств по принятым на баланс организации ОС за отчетный период;
* Отчет об использовании амортизации;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета амортизационных отчислений;

1. В части подтверждения расходов на обслуживание заемных средств дополнительно предоставлять в регулирующий орган:

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* Отчет о движении потоков наличности за отчетный период;
* Отчет о распределении расходов за пользование кредитными ресурсами в отчетном периоде по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада», сформированный в соответствии с «Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам»;

1. В части расходов на формирование резервов по сомнительным долгам дополнительно предоставлять в регулирующий орган:

- анализ счета 63.0; оборотно-сальдовую ведомость по счету 63.01; приказы о проведении инвентаризации в 2015 и 2016 годах; акты инвентаризации расчетов с покупателями за 2015 и 2016 годы; расшифровку дебиторской задолженности;

- информацию о предпринимаемых мерах по судебному взысканию задолженности (копии определений о принятии исковых заявлений общества о взыскании дебиторской задолженности, если судебные дела еще находятся в производстве суда и решения о взыскании долга еще не приняты;

- копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности;

- копии судебных решений о взыскании задолженности и копии определений о рассмотрении дел в апелляционной инстанции, в случае обжалования;

- копии вступивших в законную силу определений судов об утверждении мировых соглашений;

- копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов;

- текущую информацию от приставов о ходе исполнительного производства), правовые заключения о реальности получения дебиторской задолженности;

- информацию о предпринимаемых мерах по внесудебному взысканию задолженности (копии соглашений о реструктуризации задолженности, соглашения или гарантийные письма третьих лиц об обязательстве погасить дебиторскую задолженность должника);

- подтверждающие документы о невозможности получения дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов общества о списании дебиторской задолженности).

**Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электроэнергию**

Исполнитель отмечает, что расчет по корректировке необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию выполнен как Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада», так и Агентством по тарифам и ценам Архангельской области корректно в соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э.

**Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

В целях минимизации риска по увеличению размера отрицательной корректировки необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, Исполнитель рекомендует ПАО «МРСК Северо-Запада» проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы. Кроме того, в составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год приложить:

- документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:

* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счетам учета (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;

- документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования мероприятий инвестиционной программы (не предусмотренных утвержденной Инвестиционной программой ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2019 год), такие как:

* для мероприятий, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по технологическому присоединению: реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для мероприятий, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения: обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* мероприятия иных направлений реализации: соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);

- документы, подтверждающие полную стоимость мероприятий инвестиционной программы, такие как:

* для мероприятий, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию: сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации;
* для мероприятий, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию: сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.